

**Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Московской области «Академия социального управления»**

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

для приема на обучение по программам подготовки

магистратуры

по дисциплине «Основы государственного и муниципального  
управления»

## **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Цель вступительного испытания – отбор наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре по направлению **38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»**.

Вступительное испытание проводится в форме собеседования по вопросам, приведенным в Программе.

Результаты собеседования оцениваются следующим образом:

– «рекомендовать к зачислению», – даны исчерпывающие ответы на вопросы, абитуриент свободно ориентируется в рассматриваемой сфере, либо ответы логичны, но не раскрывают в полной мере суть вопроса, допускаются неточности при приведении конкретных примеров, однако абитуриент правильно отвечает на дополнительные вопросы;

– «не рекомендовать к зачислению», – даны неполные ответы на вопросы без четкой структуры изложения материала, абитуриент ошибается при формулировании важнейших понятий, не отвечает на дополнительные вопросы.

### **СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

#### **Государственная служба в механизме государственного управления**

##### **Тема 1. Теоретические основы государственной службы**

Понятие, цели и задачи государственной службы. Государство и государственная служба. Виды государственной службы: государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная. Государственная гражданская служба субъектов РФ. Приоритеты государственной службы в современных условиях. Принципы гражданской службы. Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов. Новое государственное управление (New public management). Концепция рациональной бюрократии М. Вебера.

##### **Тема 2. Конфликт интересов на государственной гражданской службе**

Содержание понятия "конфликт интересов". Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Комиссия по урегулированию конфликтов

интересов, принципы ее формирования. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

### **Тема 3. Государственная служба зарубежных стран**

Модели государственной службы: романно-германская (карьерная) модель, англосаксонская модель (позиционная), «Корпоративная» модель. Особенности государственной службы Японии. Государственная служба КНР. Особенности государственной службы Германии. Статус государственного служащего в Германии.

### **Характерные особенности муниципального управления в Российской Федерации**

### **Тема 4. Место и роль муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах российского государства и общества. Основные понятия: содержание, определения и соотношение**

Муниципальное управление как один из видов управления общественным хозяйством. Цели и задачи муниципального управления. Теории местного самоуправления. Функционирование системы местного самоуправления на базе модели Истона. Современная концепция местного самоуправления в России. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности по обеспечению реализации компетенции муниципальных образований. Определение понятия «муниципальное управление». Муниципальный менеджмент как вид управленческой деятельности в органах муниципального управления. Определение понятия «муниципальный менеджмент» Соотношение между местным самоуправлением, муниципальным управлением и муниципальным менеджментом. Муниципальные образования как публично-правовые образования.

### **Тема 5. Экономическая основа местного самоуправления. Межмуниципальное экономическое сотрудничество**

Состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Состав муниципального имущества поселений, муниципальных районов, городских округов. Полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципального имущества. Местные бюджеты. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Бюджетные и налоговые полномочия органов местного самоуправления. Межбюджетные отношения. Некоммерческие организации муниципальных образований. Межмуниципальные коммерческие организации.

### **Тема 6. Компетенция муниципальных образований**

Вопросы местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Правовой смысл вопросов местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### **Тема 7. Муниципальное управление как наука и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы. Объект и субъект муниципального управления: состав и структура**

Муниципальное управление как наука. Муниципальное управление как вид профессиональной деятельности. Природа объекта муниципального управления. Состав объекта муниципального управления. Общественные отношения, регулируемые на муниципальном уровне: состав и структура. Муниципальное хозяйство: подходы к определению, состав и структура. Природа субъекта муниципального управления. Состав и структура субъекта муниципального управления. Органы местного самоуправления как составляющие субъекта муниципального управления. Базовые модели структур органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. Принципы и подходы к проектированию структур местных администраций.

#### **Тема 8. Управление муниципальным хозяйством**

Правовые режимы муниципального имущества. Организационно-правовые формы муниципальных предприятий и учреждений. Отношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями. Формы распоряжения муниципальным имуществом. Передача имущества в хозяйственное ведение. Передача имущества в оперативное управление. Распоряжение имуществом муниципальной казны: непосредственное пользование, передача в безвозмездное пользование, передача в аренду, передача в концессию, передача в доверительное управление. Передача муниципального имущества межмуниципальным хозяйственным обществам. Передача муниципального имущества межмуниципальным некоммерческим организациям. Приватизация муниципального имущества. Направления повышения эффективности управления муниципальным имуществом.

#### **Тема 9. Гражданское участие в местном самоуправлении**

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан. Участие населения в осуществлении местного самоуправления: голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрания и конференции граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

#### **Характерные особенности государственного управления в Российской Федерации**

#### **Тема 10. Теоретические основы государственного управления**

Понятие и сущность государственного управления. Эволюция теории государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Инструменты государственного управления, система органов государственной власти. Принцип субсидиарности. Типы государственного устройства: федерация, конфедерация, унитарное государство. Методы государственного управления. Новое государственное управление. Государственное администрирование. Эффективность государственного управления, показатели эффективности второго поколения. Показатели оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

#### **Тема 11. Управление государственной собственностью**

Государственная собственность: сущность и предназначение. Состав и структура государственной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе государственной собственности. Основные задачи управления государственной собственностью.

Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной собственностью. Принципы управления государственной собственностью в современной России. Организация государственно-частного партнерства.

### **Тема 12. Налоговая и бюджетная системы Российской Федерации.**

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти. Федеральные, региональные и местные налоги в Российской Федерации. Налоговый кодекс Российской Федерации. Бюджетное устройство Российской Федерации. Бюджетный процесс. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный бюджет. Министерство финансов Российской Федерации. Федеральная налоговая служба. Федеральное казначейство. Центральный банк Российской Федерации. Счетная палата Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации. Финансовые органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Контрольно-счётный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Тема 13. Государственные финансы**

Система государственных финансов Российской Федерации, их роль в социально-экономическом развитии страны. Структура государственных финансов РФ. Федеральные и региональные финансы. Бюджетный федерализм. Регионы-доноры и регионы-реципиенты. Выравнивание бюджетной обеспеченности регионов Российской Федерации. Межбюджетные трансферты, их виды. Финансовая политика государства.

### **Тема 14. Имущественное обеспечение государственного управления в Российской Федерации.**

Состав имущества в федеральной государственной собственности. Состав имущества в государственной собственности субъектов Российской Федерации. Разграничение собственности на земельные участки, лесные участки, водные объекты. Земельный кодекс РФ. Лесной кодекс РФ. Водный кодекс РФ. Изъятие земельных участков для государственных нужд. Общие принципы управления государственным имуществом. Государственные предприятия. Государственные учреждения. Долевое участие государства в негосударственных юридических лицах. Аренда государственного имущества. Государственно-частные партнёрства. Приватизация государственного имущества. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Федеральное агентство по недропользованию. Федеральное агентство водных ресурсов. Федеральное агентство лесного хозяйства. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Министерство экономического развития Российской Федерации. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. Федеральная служба по интеллектуальной собственности.

### **Тема 15. Система государственных услуг на территории Российской Федерации.**

Разграничение полномочий между уровнями публичной власти в Российской Федерации и вопросы федерального, регионального и местного значения по обеспечению жизнедеятельности населения. Передача отдельных полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований. Вопросы федерального значения как перечни федеральных государственных услуг органов федеральной государственной власти, оказываемых населению. Вопросы регионального значения как перечни региональных государственных услуг органов государственной власти субъектов Российской Федерации, оказываемых населению. Бесплатные и платные государственные услуги. Административные государственные услуги. Электронные государственные услуги. Оценка качества государственных услуг. Влияние качества государственных услуг на качество жизни населения. Участие граждан в разработке стандартов и регламентов оказания государственных услуг. Участие граждан в оценке качества государственных услуг.

### **Тема 16. Теоретические и правовые основы государственного регулирования**

Основные направления и цели государственного регулирования. Отрицательное государственное регулирование. Государственное регулирование экономики. Государственное регулирование в сфере государственной собственности. Концессии, понятие и законодательное регулирование. Антициклическое государственное регулирование. Антимонопольное регулирование. Федеральный закон-№135 «О защите конкуренции». Государственное регулирование в социальной сфере. Государственное регулирование занятости. Временные лаги в реализации мер государственного регулирования.

### **Основные направления государственной социальной политики Российской Федерации**

#### **Тема 17. Социальная политика: теория и практика**

Сущность, содержание и цели социальной политики, ее субъекты, уровни и приоритеты. Институты социальной политики. Основные категории и понятия, сопряженные с социальной политикой – экономика труда, социальная рыночная экономика, социальное государство. Государство и социальная политика.

Взаимосвязь и взаимозависимость социальной политики, социального развития и экономики. Основные отрасли социальной сферы. Социальные субъекты, социальные организации. Органы управления социальной сферой. Приоритеты российской социальной политики на современном этапе развития.

#### **Содержание понятия «качество жизни». Компоненты структуры качества**

#### **Тема 18. Качество и уровень жизни населения**

жизни. Содержание понятия «уровень жизни». ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Потребительские бюджеты: фактические и нормативные. Ретроспективные и прогнозные потребительские бюджеты. Потребительские бюджеты различного уровня. Дифференциация социальных групп по уровню жизни. Применение системы потребительских бюджетов в государственной социальной политике. Тенденции качества и уровня жизни: ретроспективные и прогнозные оценки. ПРООН о качестве и уровне жизни населения. Индекс развития человеческого

потенциала. Индекс Джини. Социальные стандарты качества жизни в Российской Федерации.

### **Тема 19. Государственная политика в образовании**

Образование как часть социальной сферы. Задачи и функции образования в современном обществе. Современные тенденции развития мирового образовательного пространства. Болонский процесс: обязательные, рекомендательные и факультативные параметры.

Система образования в Российской Федерации: принципы, структура. Приоритетные направления образовательной политики. Законодательное обеспечение функционирования системы образования. ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере образования. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями.

Направления и ресурсы модернизации российского образования. Этапы модернизации. Национальный проект «Образование»: цели, задачи, основные направления. Национальная инициатива «Наша новая школа» – основные направления. Цели и задачи дальнейшего развития системы образования. Федеральная целевая программа развития образования.

### **Тема 20. Социальное обеспечение в российской федерации**

Социальное обеспечение и его формы. Элементы государственного социального обеспечения: государственное пенсионное обеспечение, государственное обеспечение материнства, отцовства, детства, семей с детьми. Социальные пособия, денежные компенсации, социальные льготы, медицинская помощь. Государственная социальная помощь и социальная поддержка. Право на получение государственной социальной помощи. Категории получателей государственной социальной помощи. Налоговые льготы, социальные налоговые вычеты. Льготы, субсидии, компенсации по оплате коммунальных платежей.

## **3. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15, ст. 1691.
2. Европейская Хартия местного самоуправления. Страсбург. 15.10.1985.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.12.2013 г. // Российская газета № 282. – 2013. – 13 декабря.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации. ФЗ от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ // Российская газета № 146. – 2014. - 3 июля.
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, № 47, ст. 5489.
6. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)//«Российская газета», 10.12.1998.

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 « О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
8. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.
9. О муниципальной службе в Российской Федерации. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих :федеральный закон : [принят ГД 7.02.2007.: по сост. на 03.12.2012 г. : текст и изм.]. – Новосибирск :Норматика, 2013.
10. Государственная, муниципальная служба и кадровая политика. Учебное пособие. 3-е издание-Владимир, Владимирский филиал ФГБОУ ВПО «РАНХ иГС при Президенте РФ», 2013.-370с.
11. Теория и механизмы современного и государственного управления, УМК/Е.В. Охотский-М.-издательство Юрайт, 2013.-701с.
12. ФЗ-79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
13. ФЗ-58 «О системе государственной службы в Российской Федерации»
14. Закон Московской области ОЗ-39/2005 «О государственной гражданской службе Московской области»
15. №273-ФЗ «О противодействии коррупции».
16. ФЗ-25 «О муниципальной службе в Российской Федерации»
17. ОЗ-№137/2007 «О муниципальной службе в Московской области»

#### **Перечень ресурсов сети Интернет**

18. <http://www.znaniyum.com> - Электронно-библиотечная система.
19. <http://www.economy.gov.ru> - Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.
20. <http://www.minfin.ru> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.
21. <http://www.municipal-sd.ru> - Интернет-портал «Тематическое сообщество «Муниципал».
22. <http://emsu.ru> - Сайт «Энциклопедия местного самоуправления».
23. <http://www.vsmsinfo.ru> - Сайт ВСМС.
24. <http://www.samoupravlenie.ru> - Сайт журнала «Проблемы местного самоуправления».
25. <http://munvlast.ru> - Сайт журнала «Муниципальная власть».
26. <http://www.gkh.ru/journals/2487/> - Сайт журнала «Практика муниципального управления».
27. <http://www.окмо.рф/> - Сайт журнала «Муниципальная Россия».
28. <http://www.munizipalitet.ru> - Сайт журнала «Муниципалитет».

#### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ.**

1. Теоретические основы государственной службы
2. Конфликт интересов на государственной гражданской службе
3. Государственная служба зарубежных стран
4. Место и роль муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах российского государства и общества. Основные понятия: содержание, определения и соотношение
5. Экономическая основа местного самоуправления. Межмуниципальное экономическое сотрудничество
6. Компетенция муниципальных образований



7. Муниципальное управление как наука и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы. Объект и субъект муниципального управления: состав и структура
8. Управление муниципальным хозяйством
9. Гражданское участие в местном самоуправлении
10. Теоретические основы государственного управления
11. Управление государственной собственностью
12. Налоговая и бюджетная системы Российской Федерации.
13. Государственные финансы
14. Имущественное обеспечение государственного управления в Российской Федерации.
15. Система государственных услуг на территории Российской Федерации.
16. Теоретические и правовые основы государственного регулирования
17. Социальная политика: теория и практика
18. Качество и уровень жизни населения
19. Государственная политика в образовании
20. Социальное обеспечение в Российской Федерации